

De la: Asociația Alianța Familiilor din România
Asociația PRO VITA București

Către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
D-nei ministru, Simona Bucura-Oprescu

Ref.: Măsurile pentru susținerea unor categorii sociale care părăsesc
sistemul de protecție a copilului

09 iunie 2025

Stimată doamnă ministru Simona Bucura-Oprescu,

Organizațiile noastre, cu o importantă experiență în domeniul sprijinirii familiei și după consultări cu organizații similare din domeniul asistenței sociale, vă propun prin prezenta o serie de măsuri pe care le considerăm nu doar oportune, ci, mai ales, necesare pentru stimularea creșterii natalității precum și pentru mai buna protecție a tinerilor proveniți din sistemul de protecție a copilului.

I. Măsurile pentru susținerea mamelor cu vârste de peste 18 ani care se externează din sistemul de protecție a copilului, precum și a copiilor pe care i-au născut în perioada în care au fost instituționalizate în acest sistem și pe care îi au în grijă.

Sistemul de protecție a copilului are în continuare deficiențe care ar trebui corectate cu celeritate. Aceste deficiențe sunt mai evidente în cazul fetelor care au devenit mame în perioada în care au beneficiat de o măsură de protecție în sistemul de protecție a copilului și au ieșit din acest sistem cu acei copii în întreținere, asumându-și creșterea și îngrijirea lor.

La momentul părăsirii sistemului de protecție a copilului, aceste tinere nu-și permit întreținerea și îngrijirea corespunzătoare a copiilor din cauza veniturilor reduse (salariul care le este oferit la începutul vieții active în câmpul muncii este, de cele mai multe ori, cel minim pe economie), în condițiile în care costurile locative și cheltuielile aferente creșterii copiilor depășesc valoarea unui salariu minim pe economie.

Experiența noastră arată și **o importantă vulnerabilitate suplimentară** a multora dintre aceste tinere: **căderea în capcana rețelelor de prostituție și a celor de trafic de persoane.**

Ele pot fi șantajate ușor, constrânse să se prostitueze prin amenințări și acte de violență asupra copiilor aflați în grija lor.

Mai nefiresc este că, deși bugetul public este astfel „degrevat” de cheltuielile pe care ar fi fost obligat să le facă în cazul în care copiii ar fi fost dați în plasament, totuși legea nu le sprijină pe aceste tinere și nu diferențiază în niciun fel nivelul de taxare în cazul lor, dacă ele sunt active în câmpul muncii, sporind astfel dificultățile oricum inerente acestei categorii sociale.

Scutirea, o perioadă de timp, a acestor tinere mame de taxarea pe muncă ar fi nu doar un act de sprijinire a unor persoane defavorizate social, dar nici nu ar spori, în fapt, cheltuielile de la bugetele aferente, care vor fi mai mici prin încurajarea mai multora dintre aceste tinere să nu renunțe la copiii lor, servind astfel și interesul superior al copilului.

Astfel, conform Anexelor nr. 1 și 3 la HG nr. 1253 din 12 octombrie 2022 pentru modificarea HG nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, costurile minime lunare necesare pentru îngrijirea unui copil fără dizabilități¹ sunt următoarele:

STANDARDELE DE COST/AN

pentru serviciile sociale destinate protecției și promovării drepturilor copilului

1. Standard de cost pentru serviciile destinate copiilor plasați la asistenți maternali

Categorie copii	Standard de cost/an/beneficiar*), lei
Copii la asistenți maternali cu un copil în plasament	49.766
Copii la asistenți maternali cu doi copii în plasament	28.950
Copii la asistenți maternali cu trei copii în plasament	20.071

3. Standard de cost pentru serviciile de tip rezidențial destinate copiilor

Categorie copii	Standard de cost/an/beneficiar*), lei
Copii plasați în centre de plasament	74.883
Copii plasați în case de tip familial	59.311
Copii plasați în apartamente	84.832

Luând în considerare ipoteza în care aceste tinere mame sunt încadrate în muncă pentru salariul minim pe economie (taxarea reprezentând 1.476 lei), diferența dintre cheltuielile pe care le face bugetul public pentru îngrijirea la asistent maternal/în case de tip familial/în apartamente a unui copil și deficitul rezultat din scutirea taxării pe muncă a mamei, la cuantumul salariului minim pe economie pentru anul 2025, diferența este în fiecare dintre

¹ Costurile pentru copii încadrați în grad de handicap sunt mai mari și sunt prevăzute în HG nr. 1253 din 12 octombrie 2022 standardele de cost în Anexele nr. 2 și 4.

situațiile prevăzute în anexele la actul normativ menționat mai sus în favoarea bugetului de stat.

Cu deosebit respect vă comunicăm, având în vedere cele de mai sus, următoarele **sugestii pentru îmbunătățirea situației.**

Propunem modificarea cadrului normativ, respectiv a art. 76 (4), 142 și 154 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, astfel încât să fie prevăzute:

- a) Scutirea de taxarea pe muncă în proporție de 100% a acestor mame, până la momentul la care copiii aflați în îngrijirea lor împlinesc 18 ani, iar dacă aceștia își continuă studiile, până la 26 ani. Considerăm că aceasta ar fi atât o măsură de încurajare a încadrării în muncă, dar și o măsură de susținere financiară indirectă a acestor familii, printre cele mai defavorizate și mai stigmatizate din societatea românească.
- b) Agenții economici care angajează această categorie de salariați să fie scutiți de la plata contribuției asiguratorii pentru muncă (2,25%) în perioada prevăzută la pct. a), ca măsură complementară.
- c) Scutirea de contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru perioadele în care aceste tinere mame nu sunt încadrate în muncă, atâta timp cât copiii se află în grija lor, dar nu mai târziu de vârsta majoratului acestora sau, dacă aceștia continuă studiile, până la 26 de ani, cel târziu.

II. Măsurile pentru susținerea tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și suferă de afecțiuni cu debut anterior părăsirii sistemului de protecție, care se agravează ulterior.

Tinerii care părăsesc sistemul de protecție a copilului și care suferă de afecțiuni cu debut în perioada instituționalizării nu mai beneficiază de îngrijiri medicale gratuite după ieșirea din sistemul de protecție socială. De cele mai multe ori, aceste afecțiuni necesită îngrijire medicală permanentă. De exemplu, sunt cazuri de tineri care s-au îmbolnăvit de hepatită în perioada rezidenței în centre; boala s-a agravat și a dezvoltat complicații după ce au ieșit din sistem și, din această cauză, ei au nevoie permanent de tratament și recuperare, inclusiv în perioadele în care nu reușesc să se integreze socio-profesional.

Precizăm că, în conformitate cu actualul cadru normativ, doar persoanele care rămân instituționalizate în centre pentru adulți beneficiază în continuare de asistență medicală gratuită.

Sugestii pentru îmbunătățirea situației. Propunem modificarea cadrului normativ, astfel încât să fie prevăzut ca:

- a) Tinerii care suferă de afecțiuni cu debut în perioada instituționalizării să beneficieze în mod gratuit de pachetul de servicii medicale de bază după ieșirea din sistemul de protecție. De asemenea, să beneficieze de aceeași măsură și pentru acele afecțiuni cu debut după ieșirea din sistemul de protecție a copilului, dar care au drept cauză afecțiunile cronice cu debut în perioada instituționalizării.

În actul normativ ar fi necesar să fie indicat și modalitatea prin care se va stabili relația de cauzalitate între afecțiunile dobândite ulterior și cele pre-existente în perioada instituționalizării.

- b) Pe durata încadrării în muncă, tinerii care au părăsit sistemul de protecție și suferă de afecțiuni cu debut în perioada instituționalizării să fie scutiți de contribuția de asigurări sociale de sănătate (C.A.S.S.) și de impozitul pe veniturile din salariu, în toată perioada în care suferă de afecțiunile precizate. De asemenea, să beneficieze de aceeași măsură și pentru acele afecțiuni apărute după ieșirea din sistemul de protecție a copilului și care au drept cauză afecțiunile cronice cu debut în perioada instituționalizării.
- c) Agenții economici care angajează persoane din această categorie să fie scutiți de plata contribuției asiguratorii pentru muncă (2,25%) pe duratele prevăzute la pct. b).

2. Tinerii care părăsesc sistemul de protecție a copilului beneficiază, în baza legislației curente, la încadrarea în muncă, de o indemnizație de 2500 lei lunar, până cel târziu la împlinirea vârstei de 26 de ani. Totuși, acești tineri rămân, chiar în ipoteza în care nu suferă de afecțiuni cronice ca în situația descrisă mai sus, printre cei mai defavorizați, iar taxarea ridicată a muncii în România îi afectează disproporționat.

Sugestii pentru îmbunătățirea situației. Propunem modificarea cadrului normativ, astfel încât să fie prevăzut ca:

- a) Acei tineri care **nu** se află în situațiile descrise la punctele **I. și II. 1** să fie scutiți de impozit pe veniturile din salariu pentru o perioadă de 10-15 ani de încadrare efectivă în muncă, după părăsirea sistemului de protecție.
- b) Agenții economici care angajează persoane din această categorie să fie scutiți de plata contribuției asiguratorii pentru muncă (2,25%) pe duratele prevăzute la pct. a).

Ministerul Muncii are cel mai greu cuvânt de spus în evaluarea situațiilor semnalate și în susținerea măsurilor propuse. Dorim, așadar, să cunoaștem opinia dvs. și, totodată, ne oferim întreg sprijinul în documentarea și motivarea reglementărilor necesare.

În speranța că sugestiile îşi vor găsi ecou în instituția pe care o conduceți, vă rugăm să primiți asigurarea deplinei noastre considerații,



Bogdan Stanciu
Președinte
Asociația PRO VITA - filiala București



Petre Costea
Președinte
Asociația Alianța Familiilor din România